



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1344

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 30.12.2021	תאריך דיון 16.01.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות הפעלת תוכניות הזנה	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 30.12.2021	מספר פנייה 8000684189
-------------------------------------	------------------------------------	---------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק מילגם בע"מ	ח.פ. 510982325	סטטוס ספק	סוג ספק
----------------------	-------------------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
30.12.2021	16.01.2022	30.06.2022	30.06.2022	1,358,329,335	1,358,329,335	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת מילגם בע"מ (להלן - **החברה**) לטובת מתן שירותים מנהליים להפעלת תוכניות הזנה של המשרד.
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 7/7.2013) בהיקף של 18,937,195,800 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 01.09.2014 ועד ליום 30.08.2019.
- ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם החברה מעת לעת עד ליום 31.08.2021 בהיקף כולל של כ-4.5 מיליארד ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
- שירותי ההזנה ניתנים מכוח חוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ט-2009, אשר מחייב את המשרד לספק שירותי הזנה לתלמידי גן חובה ובית ספר יסודי בהם חל יום לימודים ארוך (למעלה מ-8 שעות לימודיות, ואף במקרים מיוחדים לאחר 7 שעות לימודיות). המשרד מפעיל מספר תכניות במסגרתן מחויב להפעיל שירותי הזנה, עבור כ-430 תלמידים, ביניהן:
 - תכנית ניצנים להפעלת צהרונים - **תכנית צהרונים ניצנים** מאפשרת הפעלתן של מסגרות חינוכיות עם סיום יום הלימודים בסבסוד משרד החינוך.

- 4.2. תכנית יוח"א (יום חינוך ארוך) - תכנית כלל-ארצית לקידום תלמידים בתחום הלימודי והחברתי.
- 4.3. תכנית מיל"ת (מסגרות יום לימודים תוספתיות) - תכנית המתגברת לימודים במסגרת הארכת יום לימודים.
- 4.4. הזנה בחינוך המיוחד - מדובר בפיילוט אשר כולל הזנה במהלך שבוע הלימודים במוסדות החינוך המיוחד, שבחרו להשתתף בפיילוט.
5. החברה מספקת מעטפת ניהולית לתכניות ההזנה במשרד, וגובה תשלום תקורה בגין רכיב הניהול בהיקף שנתי של כ- 26 מלש"ח. יתרת התקציב מועברת על ידי החברה ישירות לספקי המשרד אשר אחראיים על ייצור ואספקת המזון בפועל. יודגש כי ספקי המשרד נבחרו על ידי החברה בהליך שוויוני באמצעות פרסום קול-קורא בהתאם לקריטריונים שגובשו ואושרו על ידי המשרד.
6. ביום 13.07.2020 פורסם מכרז פומבי להפעלת המעטפת הניהולית לתכניות ההזנה במשרד, והמועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 26.10.2020. לאור מורכבות המכרז, ולאור הימשכות תהליכים בעקבות משבר הקורונה והשפעתו על ניהול המשרד, ההליך המכרזי התעכב אל מעבר לצפוי, על בסיס יומי לכל מסגרת ומסגרת.
7. כמו כן, הובהר כי לצורך הפעלת מעטפת הניהול לתכניות ההזנה, על הזכין להשתמש במערכת מחשוב ייעודית לשירות, בה ניתן לבצע הזמנת מנות לכלל התלמידים בכלל התכניות האמורות.
8. במסגרת ההסכם המקורי שנחתם עם החברה, זו העמידה (במימון המשרד) מערכת מחשוב שכזו לצורך הפעלת השירות, אולם ללא התחייבות שהמערכת תעבור לבעלות המשרד עם סיום ההתקשרות עמה.
9. עם פרסום המכרז החדש למתן השירותים, פנה המשרד לחברה על מנת להעביר את מערכת המחשוב לבעלותו, אשר נדרשת לצורך אספקת השירות על ידי הזוכה שייבחר במסגרת המכרז החדש, אולם החברה סירבה לעשות כן. לאחר דיונים משפטיים רבים, השתכנע המשרד כי לא חלה על החברה חובה להעביר את המערכת לשימוש המשרד, ותר אחר פתרונות חלופיים לאספקת שירותי המעטפת הניהולית בלעדית.
10. לבסוף, החליט המשרד להטמיע במכרז החדש תנאי סף נוסף שדורש מהמציעים פיתוח של מערכת מחשוב ייעודית לשירות, בתוך מספר חודשים, כאשר זו תעבור לבעלות המשרד עם סיום ההתקשרות החוזית עם הזוכה במכרז. על מנת לאפשר למציעים לספק הצעות רלוונטיות אשר כוללות את פיתוח מערכת המחשוב כאמור, נדרש המשרד להאריך את ההליך המכרזי.
11. לאור האמור ביום 05.09.2021 ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם החברה כספק יחיד לאור עליית התעריפים בטענה שמדובר בשירותים חיוניים המסופקים על ידי המשרד על פי דין, ואין למשרד אפשרות להפסיקם. הפסקת השירות משמעותה אי אספקת מזון לילדי מערכת החינוך אשר זכאים לארוחה מכוח חוק, וזאת לאחר פרסום דבר כוונה להתקשרות עד ליום 30.06.2022 בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים.
12. האישור האמור בסעיף 11 היה לתקופה שמיום 05.09.2021 ועד ליום 31.01.2022 בהיקף של 905,552,890 ₪. כולל מע"מ.
13. המשרד מעדכן כי נבחר לאחרונה זוכה במכרז החדש למתן שירותים מנהליים להפעלת תוכנית ההזנה של המשרד, אולם הוגשה השגה על הזכייה. הוועדה טרם בחנה את ההשגה, אך צפויה לעשות זאת בתקופה הקרובה.
14. לאחר בחינת ההשגה, המשרד מצפה לחתום על חוזה עם הספק החדש במהלך חודש פברואר 2022 כאשר תחילת עבודה נקבעה ליום 30.06.2022. פרק הזמן מהחתימה על ההסכם ועד לתחילת העבודה נובע מהצורך לפתח מערכת מחשוב ייעודית לשירותים שבהתאם, להערכת מינהל התקשוב במשרד, לוקחת עד שישה חודשים, זאת עקב מורכבות מאפייני המערכת הנדרשת.
15. לאור זאת, העמדת כלל השירותים הנדרשים לצורך הפעלת התוכניות בצורה המיטבית ביותר, מבקש המשרד התקשרות המשך.
16. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם החברה לצורך אספקת השירות כספק יחיד מכח תקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא נתקבלו השגות.
17. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות שאושרה בספטמבר 2021 מכח ספק יחיד.
18. מר עוז דורון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת בוועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	